

## AGENDA

**21X** Jornada sobre los proyectos de colaboración público-privada, conocidos como los PPP, en la que se abordarán las ventajas financieras y logísticas de este tipo de iniciativas de infraestructuras. Se celebra en Madrid los días 20 y 21 de marzo.

MARZO

**27M** Conferencia dirigida a los directores de Patrimonio de las administraciones públicas sobre la gestión y conservación del patrimonio histórico y cultural. Se analizarán las tendencias y la legislación sobre la materia. Se celebra en Madrid el 27 y 28 de marzo.

**29J** Conferencia sobre Tramitación, otorgamiento y gestión de licencias urbanísticas en comunidades autónomas y ayuntamientos. Analiza el marco normativo comparado vigente sobre licencias en el territorio estatal. Se celebra el 29 de marzo en Madrid.

**3M** Conferencia sobre la introducción del DNI electrónico. Trata sobre los procesos de adaptación e integración que deben realizar las diferentes administraciones para adaptarse a las implicaciones del documento. Se celebra el 3 de abril en Madrid.

ABRIL

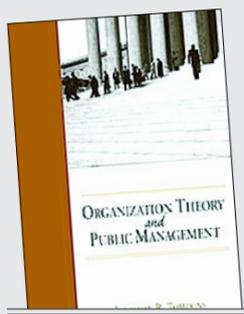
**4X** Jornada sobre el Control de Costes e Indicadores de Gestión en las administraciones públicas. Trata sobre los nuevos enfoques de auditoría interna y el marco económico financiero municipal. Se celebra en Madrid el próximo 4 de abril.

**6V** Jornada que trata las claves técnicas para la correcta planificación e integración urbana del metro ligero. Analiza los nuevos modelos de trenes-tranvía para tramos urbanos y para interurbanos. Se celebra en Madrid el próximo 5 de abril.

## LIBROS

## 'Fundamentos de organización pública'

Jonathan R. Tompkins, conocido profesor de organización de la Administración en EEUU, ha publicado este libro teórico-práctico de gestión y dirección en el ámbito público. La obra se presenta tanto como un manual universitario sobre la materia como un volumen de consulta obligada para los directivos públicos y dirigentes políticos con responsabilidad en órganos de la Administración Pública.



**Organization Theory and Public Management, Jonathan R. Tompkins, 2006, 279 páginas**

**Gestión Pública**

**Coordina:**  
Juan Manuel Roca

**Escriben:**  
Ignacio de la Torre

**Diseño:** Julián Sánchez-Ostiz

**Publicidad:**  
Tel: 91 432 76 00 Fax: 91 432 77 33

Una iniciativa del  
**FORO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**  
Socios fundadores:

**Aon**  
Aon Gil y Carrvajal

**UNISYS**  
Imagine it. done.

**NEGOCIOS**  
GRUPO

**IESE**  
IRCO  
Escuela de Negocios

## El Producto Interior Bruto y la prostitución

**IGNACIO DE LA TORRE**

AUTOR DE INGENIERÍA FINANCIERA (LID, 2007)



**Q**UÉ relación existe entre la prostitución y la producción económica? ¿Debe medirse la prostitución en el Producto Interior Bruto (PIB)? A este asunto hacía referencia la portada del diario británico *Financial Times* hace ya medio año. Los siempre escabrosos y asimétricos criterios de convergencia que el tratado de Maastricht había impuesto a los socios del club del euro establecían, como principal requisito, que el déficit público de un país no excediera el 3% del PIB (con el resto de las condiciones se hizo la "vista gorda" en mayor o menor medida). Este límite habría de respetarse una vez que el país fuera miembro de la zona euro.

Grecia destacó desde el comienzo como una de las economías con mayor dificultad para alcanzarlo (desde el año 2000 sus déficits representaron del 4% al 6,5% del PIB). A pesar de sus muchos esfuerzos, oficiales y oficiales, no conseguía respetar el límite, por lo que decidió no atajar el reto por el numerador (es decir, gastando menos dinero o bien recaudando más) sino por el denominador (incrementando el tamaño del PIB).

La opción más obvia consistía en incluir, a efectos estadísticos, actividades paralelas, como la prostitución y el juego, de forma que el cociente resultase menos estridente.

Esta simple anécdota pone sobre la mesa un asunto de actualidad en estos momentos: el empleo de la contabilidad creativa no se ha limitado a empresas como Parmalat, Ahold o Enron; las entidades públicas, en mayor

o menor medida, han empleado la contabilidad creativa para alterar sus cuentas, desviando sin embargo todo el foco mediático hacia el sector privado, al que han regulado, han impuesto muy estrictos estándares contables y han aplicado contundentes medidas de buen gobierno.

A pesar de ser bien recibidas por el legislador, su resistencia a aplicarlas y a atajar de una vez por todas las prácticas de prostitución contable, que afectan al sector público, deplora una actitud farisaica.

Centrémonos en un par de ejemplos que dejan constancia de este proceso: los déficits de pensiones y la deuda fuera de balance. La contabilidad internacional, al igual que la norteamericana, fuerza a cualquier compañía con fondos de pensiones internos a informar al mercado del déficit o superávit que tiene el fondo de pensiones, valorando los activos a precio de mercado y descontando las obligaciones futuras a los empleados a una tasa de descuento muy cercana al coste

de la deuda de la empresa. Con esta medida, se ha intentado aplacar el muy extendido uso de prácticas contables apoyadas en cálculos actuariales, que pretendían simular que las promesas realizadas a los trabajadores mediante las pensiones estaban cubiertas con creces con los fondos actuales, cuando en realidad se debía mucho más dinero que el que realmente se tenía.

Esta medida, por ejemplo, ha sido clave para que las agencias de calificación consideren basura los bonos de General Motors y Ford.

Ahora bien, ¿alguno de ustedes conoce el déficit de pensiones del Gobierno de España o de la Unión Europea? ¿Qué pensiones nos han prometido frente al dinero que hay en la hucha (el fondo de reserva de la Seguridad Social)?

Con independencia de que el fondo de reserva apenas daría para pagar las pensiones durante menos de un año, el quid del asunto es la hipocresía del poder público, que fuerza al sector privado a proporcionar información que los gobiernos se niegan a dar.

La deuda fuera de balance a la que han acudido como instrumento contable muchas administraciones se puso de moda con la bancarrota de Enron. La firma tejana procedía a titular todo tipo de activos, con el objeto de sacarlos de balance, así como la cuantiosa deuda que los soportaba. El abuso de esta práctica provocó la caída

de la empresa, y desde entonces los esfuerzos contables tienden a dificultar las prácticas conducentes a ocultar la deuda fuera del balance de situación.

Sin embargo, los entes públicos han practicado, practican y practicarán la financiación fuera de balance con total impunidad: las comunidades autónomas emplean la deuda fuera de balance de una forma agresiva, hasta el punto de que la deuda regional así "contabilizada" alcanza ya los 7.080 millones de euros, alrededor del 1% del PIB español.

Mediante el aparcamiento de esta deuda en empresas mixtas se acometen cuantiosas inversiones en infraestructuras, de forma que la Unión Europea no contabilice estos compromisos como deuda pública. Este esquema ha sido agresivamente utilizado en Cataluña, donde la deuda alcanza 3.502 millones de euros; en la Comunidad Valenciana, donde asciende a 1.538, y en la Comunidad de Madrid, con 488 millones.

Así, por ejemplo, esta última lo puso en práctica a través de la sociedad Mintra, encargada de la ampliación del metro. La deuda acumulada de Mintra ascendió a 3.000 millones de euros; sin embargo, no fue consolidada en las cuentas de la Comunidad de Madrid hasta que la Unión Europea lo forzó.

Corresponde ahora a la sociedad civil levantar la cabeza y, sin complejos ni tapujos, forzar a los políticos que elegimos a que se apliquen normas de comportamiento tan estrictas en relación con las finanzas públicas, o más, que las que nos imponen a los mortales votantes.

**LA FINANCIACIÓN FUERA DE BALANCE SE USA CON TOTAL IMPUNIDAD**

## Zaragoza ve reconocida su firme apuesta por las nuevas tecnologías

**Madrid.** El ayuntamiento de Zaragoza ha apostado en los últimos tiempos por la tecnología y fruto de ello ha sido recientemente premiado por la revista *Mundo Empresarial Europeo* en su décima edición debido al proyecto Milla Digital. Esta X edición de los premios Mundo Empresarial Europeo quieren reconocer el trabajo realizado por el Ayuntamiento de Zaragoza en Milla Digital, una iniciativa para convertir más de un millón de metros cuadrados en el centro de la ciudad, recuperados de su antiguo uso ferroviario, en un foco de innovación y creatividad.

El objetivo último de la iniciativa es crear un polo de

atracción de empresas tecnológicas, culturales y de servicios avanzados, que favorezca la implantación de actividades investigadoras, creativas y educativas; y que sea un lugar permanente de contacto y aprendizaje de todos los ciudadanos con las nuevas tecnologías de la información.

"El Ayuntamiento de Zaragoza no baja la guardia en conseguir colocar a la ciudad en la vanguardia de la tecnología, como demuestran iniciativas como Milla Digital, la migración a Software Libre o la actualización permanente de la web municipal para prestar un mejor servicio. Es un esfuerzo continuo que a veces tiene otras re-

compensas no buscadas y alejadas de nuestro afán de servicio ciudadano, pero igualmente gratas", ha asegurado Ricardo Cavero.

**Cursos gratuitos**

En este sentido, la Concejalía de Ciencia y Tecnología pretende universalizar la tecnología entre sus vecinos y ha puesto en marcha una serie de cursos gratuitos de diferentes niveles para que los zaragozanos que lo deseen aprendan a manejar e instalar *software* libre. Como actividad complementaria, los sábados día 10 de marzo y día 14 de abril se celebrará una *Install Party*, un evento social y festivo para acercar a nuevos usuarios al Linux.

Desde su creación, el objetivo que persigue la Concejalía de Ciencia y Tecnología del Ayuntamiento de Zaragoza es acercar y hacer comprensibles las nuevas tecnologías, la llamada sociedad del conocimiento y de la información, a toda la población aragonesa.

Para lograr este fin, a juicio del responsable de este servicio, Ricardo Cavero, "se debe fomentar y, sobre todo, facilitar el acceso de todos los zaragozanos a las tecnologías de vanguardia dentro de la nueva economía; de ahí que el ayuntamiento de Zaragoza esté potenciando la migración a *software* libre, más barato y de mayor proyección de futuro".